

山西省重点特色小镇标准体系构建及研究

刘春卉^{1*} 王守业² 李昆² 李敏² 赵永明² 贺星瑶³ 郭小雨³

(1.中国标准化研究院; 2.山西省市场监督管理局; 3.中北大学)

摘 要: 特色小镇作为推动城乡一体化发展的重要载体,正逐渐成为地方经济发展的新引擎。为推动特色小镇在规划布局、建设实施、产业发展以及管理运营等方面的全面提升,以标准化引领山西省重点特色小镇可持续发展,本文通过对山西省重点特色小镇标准体系建设现状的实际发展需求进行分析,以标准化系统工程中标准体系构建方法为基础,构建了山西省重点特色小镇标准体系三维空间结构,提供了标准体系框架的搭建思路。同时,对标准体系中的基础标准、通用标准、专用标准及其他标准4个子体系进行了详细阐述,并对标准体系的组织实施提出了建议。

关键词: 特色小镇,标准体系,标准

DOI编码: 10.3969/j.issn.1674-5698.2024.11.007

Research on the Construction of Standards System of Key Characteristic Towns in Shanxi Province

LIU Chun-hui^{1*} WANG Shou-ye² LI Kun² LI Min² ZHAO Yong-ming²
HE Xing-yao³ GUO Xiao-yu³

(1. China National Institute of Standardization; 2. Shanxi Provincial Administration for Market Regulation;
3. North University of China)

Abstract: As an important carrier to promote the integrated development of urban and rural areas, characteristic towns are gradually becoming a new engine for local economic development. The study aims to promote the comprehensive improvement of characteristic towns in the aspects of planning layout, construction implementation, industrial development, management and operation, and lead the sustainable development of key characteristic towns in Shanxi Province with standardization. This paper analyzes the construction status of the standards system of key characteristic towns in Shanxi Province and its actual development needs. Based on the standards system construction method in standardization system engineering, the three-dimensional structure of the standards system of key characteristic towns in Shanxi Province is constructed, and the idea of building the framework of the standards system is provided. In addition, 4 sub-systems of the

基金项目: 本文受山西省市场监督管理局项目“支撑山西省高质量转型发展标准化专项”资助。

作者简介: 刘春卉,通信作者,研究馆员,博士,研究方向为区域标准化、标准国际化、标准知识服务。

王守业,处长,研究方向为地方标准化、标准管理。

李昆,副处长,研究方向为地方标准化、标准管理。

李敏,一级主任科员,研究方向为地方标准化、团体标准和企业标准化。

赵永明,一级主任科员,研究方向为标准化、标准管理。

贺星瑶,硕士研究生,研究方向为工业工程与管理。

郭小雨,硕士研究生,研究方向为工业工程与管理。

standards system are expounded in detail, including basic standards, general standards, special standards and others, and the suggestions for the organization and implementation of the standards system are put forward.

Keywords: characteristic town, standards system, standard

0 引言

随着我国经济与文化的高速发展,城镇建设工作受到高度重视。特色小镇作为现代城镇体系的重要组成部分,既是乡村振兴战略的助推器,也是新型城镇化的增长点。由此,国内学者对特色小镇的发展研究成为热点。在培育路径方面,刘永芳提出特色小镇可以分为旅游产业主导、“旅游+其他产业”双驱动、其他产业主导3种发展方向^[1]。在配套设施方面,徐锦指出特色小镇建设中出现的产业空心化、特色同质化、项目地产业化、配套商业化等问题,很大程度上源于对特色小镇基础设施和产业设施建设的忽视^[2];吴德进等同样指出补足基础设施及配套服务短板,打造服务型创新政府,保障特色小镇可持续发展^[3]。除此之外,在小镇规划建设 and 运营管理方面,林伟闽以殷村职教特色小镇为例着重分析了运营管理的不规范将制约小镇的发展^[4];刘昱彬认为通过研究特色小镇的规划设计与建设方案,探讨建设规律与侧重点,有助于明确特色小镇建设的关键方法与改革思路^[5]。尽管对特色小镇的各方面发展研究日益深入,但很多小镇建成后,在规划、建设、运营等方面存在诸多问题^[6],缺乏原则性的政策约束指导其运行。而鲜有学者在小镇的标准化发展及构建标准体系方面进行深入研究,因此本文通过分析山西省重点特色小镇发展的实际需求,确定了特色小镇标准体系的构建目标和原则,从性质、流程及主导产业3个维度构建标准体系的三维模型,给出了山西省重点特色小镇标准体系的建设方案。

1 山西省重点特色小镇标准体系建设现状

特色小镇的发展涉及多个方面,包括规划设计、产业布局、环境保护、社区管理、分类评估等^[7],因此需要更全面和细化的标准来指导和评价。目

前,山西省重点特色小镇标准体系收录标准342项,其中涵盖了基础、通用、专用的142项国家标准、10项国家标准计划项目、75项行业标准、30项山西省地方标准、5项新立项地方标准和80项待制定地方标准。并且按照山西省重点特色小镇标准体系第三层级划分,将这些标准分别纳入对应子体系,依次编制了充分反映标准名称、标准号(计划号)、标准类别和标准状态的标准明细表。

2 山西省重点特色小镇标准体系设计基础

2.1 构建依据

(1)法律依据:以《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国标准化法》《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国建筑法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国文物保护法》《中华人民共和国循环经济促进法》《中华人民共和国清洁生产促进法》等法律法规为依据,满足国家政治经济社会发展需要。

(2)政策依据:以《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《关于促进特色小镇规范健康发展的意见》《山西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《全省特色小镇规范健康发展管理细则(试行)》政策规范性文件为依据构建符合山西省特色小镇建设、管理、运行、服务、主导产业发展需求的标准体系。

2.2 基本原则

按照GB/T 13016—2018《标准体系构建原则和要求》标准要求,结合特色小镇特点,山西省重点特色小镇标准体系构建需遵循以下原则。

(1)遵循“目标明确、全面成套、层次适当、划分清楚”^[8]的标准体系构建的普遍性原则。

(2)遵循适用性原则。山西省重点特色小镇标准体系的构建要结合山西省特色小镇的实际情

况,以实际需求为导向,确立标准体系框架的主线。将未能体现在主线的基础性、辅助性标准作为补充内容,予以适当形式的体现。

(3) 遵循协调性原则。山西省重点特色小镇标准体系的构建要以相关的法律、法规和政策为依据,聚焦特色产业链发展重点领域,兼顾产业链其他领域,形成山西省重点特色小镇地方标准,构建相互衔接、协调配套的标准体系^[9]。

(4) 遵循前瞻性原则。山西省重点特色小镇标准体系的构建要学习先进省份的实践经验,按照“共性先立、急用先行”的立项原则,充分考虑其兼容性与适用性,使其能够及时跟进相关国家标准、行业标准,不因标准修订而破坏体系框架的原有结构,保持其前瞻性,适应未来发展的需要。

3 山西省重点特色小镇标准体系框架设计

3.1 标准体系的三维模型

根据山西省重点特色小镇标准体系建设的需求,从标准的属性、专业领域、级别、业务的生命周期等不同标准化对象的角度,对标准体系进行分析,从而确定标准体系的结构关系。然后以标准化系统工程中标准体系构建方法为基础,依据标准体系构建阶段和特色小镇发展的特点,进行有针对性的设计,建立特色小镇标准体系的三维空间结构。山西省重点特色小镇标准体系的三维模型如图1所示。

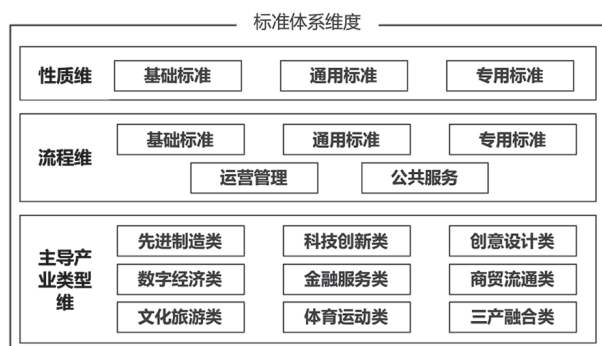


图1 山西省重点特色小镇标准体系的三维结构示意图

3.2 标准体系框架

标准体系框架是整个标准体系逻辑的总体呈

现,其构建要从特色小镇发展的实际需求出发,以山西省重点特色小镇标准体系的三维结构模型为基础,选定性质维为主线索,以流程维为第二层级,在产业发展子体系下进一步细化至产业形态第三、第四层级,以使标准化对象进一步具体化。

3.3 标准体系内容

山西省重点特色小镇标准体系是在对相关法律法规和建设方针目标进行梳理分析的基础上,结合《山西省特色小镇规范健康发展导则》的要求,形成了基础标准、通用标准、专用标准及其他标准4个子体系为支撑的重点特色小镇标准体系,各子体系层层深入,全面铺开,每个子体系互相制约,互为补充,协调配套。

3.3.1 基础标准子体系

基础标准子体系是特色小镇发展必须贯彻的基础标准,也是其他标准子体系的基础,包括术语标准、符号与标志标准、标准化导则与标准化工作指南。术语标准是与特色小镇相关的特定术语,或容易引起歧义而需要统一的术语。符号和标志标准中符号主要指特色小镇内公共设施使用的统一图形符号,标志主要指特色小镇的标识。标准化工作导则规定标准化工作的基本方法、标准化机构组成和职责、标准编写基本要求等。基础标准子体系结构如图2所示。



图2 基础标准子体系结构示意图

3.3.2 通用标准子体系

通用标准,用于规范山西省重点特色小镇建设、运行、管理、服务等方面的共性要求,包含分类与编码、环境保护、合规标准和评价等,具有普遍适用和广泛指导的作用。通用标准与体系内的基础标准和专用标准等相互适应,互相补充。通用标准子体系结构如图3所示。

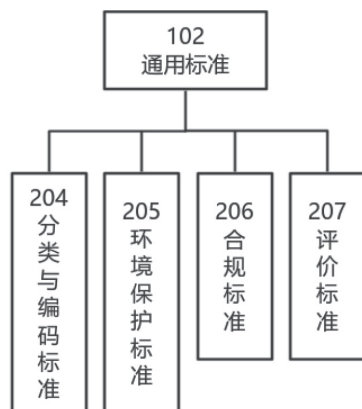


图3 通用标准子体系结构示意图

3.3.3 专用标准子体系

基础设施、产业设施、规划建设、运营管理和公共服务标准属于山西省重点特色小镇标准体系的核心部分,也是专用标准子体系层面的标准。该部分主要围绕特色小镇建设影响因素进行划分,专用标准子体系作为通用标准子体系的补充细化,是专门用于山西省重点特色小镇的标准化发展,针对发展过程中的各项服务等而制定的专业性标

准。专用标准子体系结构如图4所示。

(1) 基础设施标准,用于规范特色小镇基础设施的质量和安要求,打好城镇发展框架,为小镇建设开发创造条件,这些基础设施包括市政公用设施、生活配套设施、生产配套设施、信息化设施以及其他设施等标准。

(2) 产业设施标准,在完善基础设施的基础上,继续依托本地产业优势,为规范产业设施的建设,调整和优化产业结构,提升产业层次,加快特色企业发展奠定坚实基础。产业设施标准涵盖先进制造类、科技创新类、创意设计类、数字类、经济类、商贸流通类、金融服务类、文化旅游类、体育运动类、三产融合类等十大类产业设施的规范化建设。

(3) 规划建设标准,为特色小镇的规划建设提供决策依据和规范,包括特色小镇的规划设计、产业建设、风貌形态建设等标准。

(4) 运营管理标准,用于规范特色小镇运行过程中的人口、环境、管理等相关的各类事项,包括运行维护、状态监测、测试评估、人口社区管理、房产物业管理、环境能源管理、监测监督管理、风险管理等标准。

(5) 公共服务标准,用于规范特色小镇商业服务、创业就业服务以及教育科研养老医疗等公共服务的建设,包括9类特色小镇的创新创业服务、商贸物流服务、政务便民服务、其他公共服务

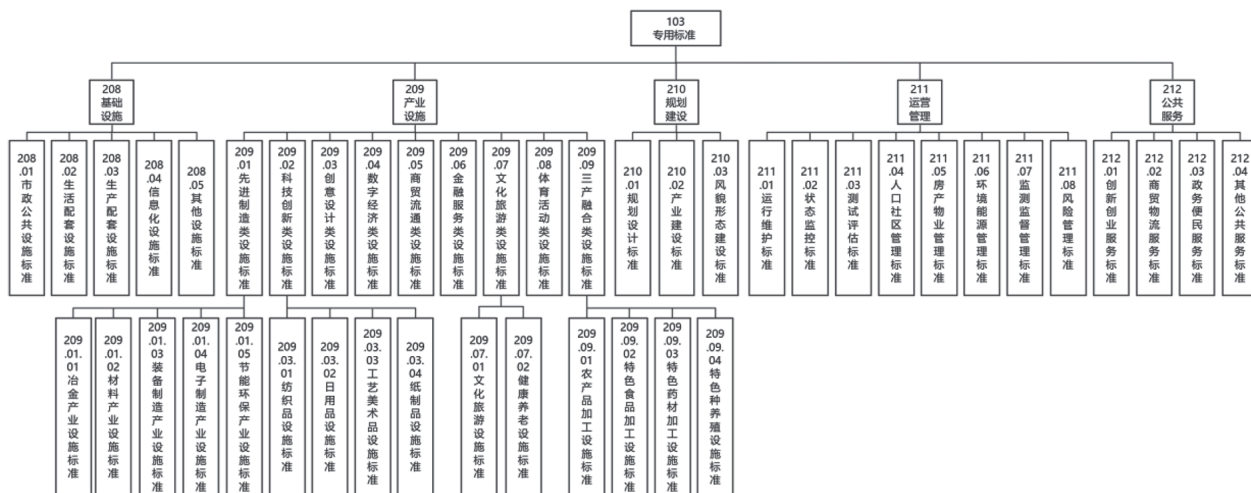


图4 专用标准子体系结构示意图

等标准。

4 标准体系实施建议

基于上述山西省重点特色小镇标准体系的构建,提出以下实施建议。

(1) 加强统筹协调。在山西省市场监督管理局的指导下,充分发挥山西省标准化综合管理标准化技术委员会(SXS/TC 47)的作用,整合各方资源,强化山西省重点特色小镇标准体系的规划与建设,实现特色小镇标准化工作的顶层设计与规划。

(2) 加快标准研制。特色小镇的建设和发展离不开标准化引导和规范,应加大标准研制力度,充分利用多部门协调、多标准化技术组织协作等机制,汇聚研究资源,统筹产学研用各方力量,加强标准关键技术指标的试验验证,加快重点急需标准制定,推进标准体系有效落实,为山西省重点特色小镇健康持续发展提供标准技术支撑。

(3) 加强宣贯培训。地方主管部门、行业协会、标准化技术组织和专业机构应建立完善的标准宣贯机制,向公众普及标准化知识理念及特色

小镇相关标准,提高其标准化意识和认识,同时引导企业在研发、生产、管理等环节对标达标。

(4) 实施动态更新。紧密贴合山西省重点特色小镇产业发展需求,适时修订《山西省重点特色小镇标准体系建设指南》,有力有序指导特色小镇标准的制定和实施。

5 结语

标准化建设在山西省重点特色小镇标准化发展中发挥着基础性、战略性和引领性作用。党的二十大报告提出推进以人为核心的新型城镇化,构建高质量的经济空间平台,打造大中小城市协调发展的城镇体系,促进区域协调发展。加强山西省重点特色小镇标准体系建设,有利于充分发挥标准的质量基础设施作用,促进资源合理利用,规范特色小镇的发展路径,提升其发展质量和效益,推动山西经济实现高质量发展。本文通过构建山西省重点特色小镇标准体系,总结归纳了特色小镇相关国家、行业等标准,为其他省构建特色小镇标准体系提供参考。

参考文献

- [1] 刘永芳,张益祥. 山西省特色小镇发展现状与培育路径研究[J]. 山西农经, 2021(09):1-5+29.
- [2] 徐锦. 基于价值工程的特色小镇配套设施优化设计研究[D]. 太原: 中北大学, 2022.
- [3] 吴德进,陈捷. 要素集聚下特色小镇建设引领乡村振兴研究[J]. 福建论坛(人文社会科学版), 2019(01):146-152.
- [4] 林祎闽. 我国特色小镇标准化建设现状探析[J]. 中国标准化, 2023(21):123-126.
- [5] 刘昱杉. 新型城镇化背景下特色小镇的规划与建设[J]. 居业, 2024(01):85-87.
- [6] 仪修出,范红. 特色小镇在国际文旅中塑造国家形象的品牌策略——以乌镇戏剧节为例[J]. 中南民族大学学报(人文社会科学版), 2023,43(06):71-81+184.
- [7] 郑思源. 我国特色小镇差异化发展路径探析[J]. 中国集体经济, 2023(09):1-4.
- [8] 王佳. 李志强委员: 以标准化助力重点特色小镇建设[N]. 山西经济日报, 2023-01-15(002).
- [9] 刘春卉,李志强,王守业,等. 特色小镇发展过程中的标准化问题探讨[J]. 标准科学, 2023(08):35-40.