

# 特色专业镇标准体系发展策略研究

刘春卉<sup>1</sup> 李志强<sup>2</sup> 王守业<sup>2</sup> 李昆<sup>2</sup> 郝婉茹<sup>3</sup> 郭静逸<sup>3</sup>

(1.中国标准化研究院; 2.山西省市场监督管理局; 3.中北大学)

**摘要:** 特色专业镇通过特色产业聚集及产业生态系统构建,已成为多个省份经济发展的重要增长极。通过综合分析专业镇的发展历程和标准化现状,提出专业镇标准体系的发展策略,以期发挥标准引领支撑作用,为促进专业镇高质量发展注入标准化活力。

**关键词:** 特色专业镇, 专业镇, 产业集聚, 产业生态系统, 标准体系

DOI编码: 10.3969/j.issn.1674-5698.2023.09.003

## Research on the Development Strategy of the Standards System for Characteristic Specialized Town

LIU Chun-hui<sup>1</sup> LI Zhi-qiang<sup>2</sup> WANG Shou-ye<sup>2</sup> LI Kun<sup>2</sup> HAO Wan-ru<sup>3</sup> GUO Jing-yi<sup>3</sup>

(1. China National Institute of Standardization; 2. Shanxi Provincial Administration for Market Regulation;  
3. North University of China)

**Abstract:** Characteristic specialized town has become an important growth pole for the economic development of multiple provinces through the aggregation of characteristic industries and the construction of industrial ecosystems. By comprehensively analyzing the development process and standardization status of specialized towns, this paper proposes a development strategy for the standards system of specialized towns, aiming to exert the leading and supporting role of standards and inject standardization vitality for promoting high-quality development of specialized towns.

**Keywords:** characteristic specialized town, specialized town, industrial cluster, industrial ecosystems, standards system

## 0 引言

国内专业镇最早是由广东学者提出,指具有广东特色的产业集群,至今已有 20 余年的发展历程。广东专业镇通过特色产业聚集及产业生态系统构建,已成为广东省经济发展的重要创新增长极。广东专业镇的管理和政策执行部门为科技系统,依靠科技进步推动专业镇产业优化升级<sup>[1]</sup>。另

外,我国的浙江、江苏、山西、山东、安徽等地也有产业集群专业镇的发展。专业镇发展主要是发挥龙头企业的核心带动作用,不断打造和延伸产业链,以产业链为核心吸引上下游企业,以中小企业集聚为特征,形成了集群规模不断壮大、集聚效应不断增强、辐射带动不断显现、区域特色不断彰显的发展态势。2022年,山西省为推动全省特色产业做大做强,促进市场主体倍增,带动就业富民,

**基金项目:** 本文受山西省市场监督管理局委托项目“2022年度支撑山西省高质量转型发展标准化专项”资助。

**作者简介:** 刘春卉, 研究馆员, 博士, 研究方向为标准国际化、标准信息管理、标准知识服务。

出台了《山西省支持专业镇高质量发展的若干政策》，提出专业镇是以县（市、区）为基本地理单元，主导产业相对集中、经济规模较大、专业化配套协作程度较高的经济形态。专业镇是集群经济的基本形式，许多学者已经从理论与理论应用、专业镇经济产业发展、专业镇创新、政府作用等方面对专业镇进行了研究，但对专业镇标准化方面的研究尚为空白。因此，本文从标准体系的发展策略视角为专业镇建设提供标准化指引。

## 1 专业镇发展研究综述

世界上最早的专业镇，诞生于20世纪50年代的日本，“一村一品”的专业化区域生产组织形式，是专业镇的雏形。上世纪80年代初，广州、佛山的大中型企业将零配件发往周边地区代加工、代生产，珠三角地区许多获得机会的小镇相继崛起，逐步形成“一镇一品”专业镇。专业镇发展基本呈现3个时期，形成期→成长期→转型升级期。形成期镇内企业由仅生产和交易，无技术创新和营销需求发展为企业间关联逐渐紧密，行成了围绕区域、产品以及商品流通为核心的产业集聚。成长期企业的产品生产和技术发展呈现专业化趋势，产业发展基于纵向配套的整体发展模式，企业间协作关系不断增强，其社会网络也得到进一步扩展，网络的外部效应和产业的规模经济效应开始显现，呈现出产业集群雏形。催生出与制造发展相配套的中介服务机构和行业协会，组织制定专业镇市场规则，维护市场秩序，提供资源共享与优化配置等服务。转型升级期通过建立产学研联合研发机构、专业镇创新服务平台，制定产业技术路线图等方式，显著提升企业技术能力，进一步优化创新体系，实现可持续发展。

专业镇研究划分为3个阶段。第一阶段起步阶段，学者们从产业集群、技术创新、企业管理、区域经济等多个角度分析了专业镇对于地区经济发展的作用，得出专业镇作为产业集群的表现形式，能够在地区经济中发挥重要作用。第二阶段发展阶段，以广东省专业镇内中小企业为主要研究对

象，探讨专业镇的创新网络及发展阶段评价。第三阶段转型升级阶段，重点探讨专业镇的转型升级，具体是通过协同创新、产学研、公共服务平台、产业学院等多种路径进行。关于专业镇的产业集群，黄利荣<sup>[2]</sup>分析研究珠三角特色专业镇实际案例，提出基于企业种群生态理论的集群式供应链成长机制。李道庆<sup>[3]</sup>采用定性分析和实证分析相结合的研究方法，提出构建主企业领导型结构模式，认为创新科技投入、特色产业实施、创新实施能力都对专业镇技术创新作用显著。廖颖宁<sup>[4]</sup>认为，推动专业镇产业集群发展，需要促进区域产业升级、建设研究开发平台、打造创新链、完善产业技术链、探索产学研机制。刘朝刚等<sup>[5]</sup>指出产业集聚度是衡量专业镇产业集聚度和创新集群发展程度的指标，产业集聚度越高，表示专业镇越容易产生正的外部性，经济竞争力越强。对于专业镇的协同创新网络，朱桂龙等<sup>[6]</sup>指出，厘清市场与政府的关系是促进专业镇从要素驱动到创新驱动转型的政策关键。要以提升专业镇产业发展的自主创新能力为核心，优化专业镇技术创新政策的支持重点，构建共性技术产学研协同创新的长效机制，并建立符合公共财政原则的多层次政策支持体系。周宇英等<sup>[7]</sup>更具体地对创新网络云模式提出完善思路，认为要加大专业镇产学研资源云共享、积极规范专业镇云服务终端平台建设标准、落实专业镇云服务人才培养计划、积极引导专业镇企业建设云工作平台。韦文求等<sup>[8]</sup>梳理分析专业镇创新网络的发展历程，总结了广东省专业镇协同创新网络投入、激励分配、协调监督的治理机制，给出地区政府要强化创新要素的跨组织流动、深化双向交互协同、推动龙头骨干企业开展纵横协同创新等政策建议。基于专业镇的转型发展，杨舒雅等<sup>[9]</sup>认为珠三角地区专业镇在产业方面处于依赖过往产业种类与空间方面粗放分散单元的发展困境，以产业升级转型为主和以空间更新为主的升级改造是专业镇转型探索的主要路径。赵永琪<sup>[10]</sup>和苏炜<sup>[11]</sup>等分析了广东省419个专业镇的空间分布特征和影响因素，发现地形平坦的平原地区和沿海台地地区专业镇较多。从2001—2016年广东认定的省级专业镇产业演变和区域分布变

化轨迹视角看,应完善专业镇政策规划与管理、推进传统产业转型升级和产业承接、加快第三产业形态专业镇发展、推进协同创新增强产业创新发展能力。梁永福等<sup>[12]</sup>实证检验了专业镇产业结构对城镇化水平的影响,认为专业镇越早得到支持,产业发展越快。要想推动专业镇的发展来带动产业发展,应力推产城融合发展,建立健全科技创新服务体系,形成协调发展网络。谷雨<sup>[13]</sup>和李牧南<sup>[14]</sup>等也提出了类似的建议。谷雨等<sup>[15]</sup>构建了专业镇发展能力指标体系并进行指标测算,将广东省专业镇根据指标得分分为4个发展层次,再根据各层次专业镇的指标得分情况提出了相应的建设战略。黄豪等<sup>[16]</sup>运用人居环境科学理论审视专业镇的发展困境,包括产业结构失衡、空间利用不当、服务设施缺失、生态环境污染、创新动力不足、功能形象不明,建议应立足刚性需求和弹性需求、共性需求和个性需求等,围绕易居、康居、安居、怡居、逸居协同发展的宜居目标,发掘专业镇在其自组织演化过程中所承载的城镇社会功能、生态功能与文化功能等,构建出产业升级化、园区集聚化、功能复合化、功能分区化、设施体系化、安全本质化、景观优美化及文脉传承化的“8化”规划响应策略,促使专业镇转型升级发展。吴国林等<sup>[17]</sup>从专业镇的核心技术角度出发提出建议,包括培养科学的思维方式和技术方法,培养核心技术的创新意识;加强与核心技术相联系的科学基础研究,完善科技计划项目支持方式;认真落实优化引进、消化、吸收、再创新战略等。

## 2 专业镇标准制定的现状分析

### 2.1 标准供给与需求不匹配

特色专业镇的主要特征为特色产业集聚化发展和产业生态系统不断完善。标准化能够促进特色专业镇产业企业协同化、品牌化和可持续发展。从目前的标准制定情况看,国家标准仅有1项涉及产业集聚区标准,为GB/T 39905-2021《区域品牌价值评价 产业集聚区》对产业集聚区形成的区域品牌开展品牌价值评价,标准中产业集聚区的定义为,具有明确地理边界,主导产业突出,相互关联的产业或企业相对集中,资源集约利用的区域。地方标准只有2020年广东省制定了《专业镇建设规范》系列标准,包括《总则》《要求》《考核评价》《创新指数》4项地方标准,明确了专业镇的建设思路和建设目标,规范了专业镇的建设内容和政策程序,确立了专业镇建设和考核的具体标准,形成了评价专业镇创新发展质量和水平的指标体系。系列标准对专业镇的定义是一个以乡镇行政边界为区域的产业集群。对产业集聚区的边界进行了明确限定。现行的其他地方标准有浙江省、江苏省、广东惠州、安徽芜湖制定了1~2项集聚区标准(见表1)。吉林省、北京市、辽宁省分别制定了1项特色乡镇地方标准。由此可见,目前特色专业镇标准数量少,与专业镇发展需求不匹配,同一类型标准存在术语表述不一致等现象。以专业镇发展需求为导向,从标准的整体布局出发,构建能够引领和提升特色专业镇发展的标准体系,系统性、科学性、前瞻性引导特色专业镇

表1 特色专业镇相关地方标准

序号	标准号	标准名称	地方	对象
1	DB44/T 2262.1-2020	专业镇建设规范 第1部分: 总则	广东	专业镇
2	DB44/T 2262.2-2020	专业镇建设规范 第2部分: 要求	广东	
3	DB44/T 2262.3-2020	专业镇建设规范 第3部分: 考核评价	广东	
4	DB44/T 2262.4-2020	专业镇建设规范 第4部分: 创新指数	广东	
5	DB33/T 2320-2021	工业集聚区社区化管理和服务规范	浙江	集聚区
6	DB32/T 3221-2017	乡村旅游集聚区建设指南	江苏	
7	DB32/T 2058-2012	科技集聚区服务规范	江苏	
8	DB4413/T 32-2022	乡村旅游集聚区建设与管理指南	广东惠州	
9	DB3402/T 22-2021	乡村旅游集聚示范区评定规范	安徽芜湖	特色乡镇
10	DB22/T 3439-2023	文化产业特色乡(镇)村评定规范	吉林	
11	DB11/T 2063-2022	体育特色乡镇建设规范	北京	
12	DB21/T 1439-2018	特色旅游乡镇(街道)评定标准	辽宁	



高质量成果转化成为标准,将有价值的成果及时固化应用于标准,通过标准的科学制定,服务特色专业镇全方位高质量发展。

## 2.2 缺乏完善健全的标准体系

现行国家层面的标准体系框架结构和归口管理,无法充分体现特色专业镇的地域特色。从标准用户视角,标准体系需同步面向生产者和贸易者以及其他利益相关方,兼具生产型和贸易型标准体系特点。各地域专业镇产业在与国际接轨的过程中,有待兼容国家、行业 and 地方的生产和贸易类标准,形成自身特征明显的标准体系。因此,应及时编制以产业集聚区为特征,与特色产业相适应、体现特色产品水平的标准体系,以提升市场影响力、产业竞争力和标准话语权。

## 2.3 企业参与标准制定的积极性不高

企业作为特色专业镇的经营主体,会由于共性技术的外部性和高风险、高投入以及高层次人才缺乏,没有动力也没有能力去参与标准化活动。从目前已发布的特色专业镇或产业集聚区标准来看,制定标准的主体大部分仍以科研单位和科研院所为主,企业参与率不足5%。为此,应积极引导和支持企业参与到标准的制定中,切实发挥好企业在标准制定中的独特优势,有效提高标准的生命力。

# 3 标准体系建设策略

## 3.1 明确标准体系建设原则

标准体系建设坚持以下5方面原则。

(1) 系统性原则。系统考虑特色专业镇产品现状、产业链结构及专业镇产业集聚发展特色,分类梳理完善标准体系顶层设计,覆盖全产业链相关产品和特色产业生态系统。

(2) 专业性原则。围绕特色专业镇拥有专利背景的产品、性能优异的精品、个性化的特色产品、新研发的产品以及地域标志产品形成特色产业标准体系。

(3) 引领性原则。结合所在行业发展趋势和国家、省区市战略部署,对产品全生命周期理念、先进设备、产品功能、先进技术、节能降耗、生态环保、

智能制造、信息化等因素充分吸纳,体现标准体系的先进性、话语权及经济社会效益,树立标准体系标杆,引领所在区域乃至全国行业发展。

(4) 协调性原则。与现行标准相协调一致,与现行的国家、行业、地方标准体系配套衔接,标准制修订建议避免交叉重复。

(5) 国际化原则。充分融合国际市场对产品品质管理和采购要求,充分结合国际先进标准的要求,提高体系内标准的国际化水平,以标准国际化带动产品国际化。

## 3.2 建立特色产业生态系统标准体系

构建一套支撑和服务整个特色产业生态系统良性、持续发展的标准体系,能够增强特色专业镇企业的安全感、获得感和满足感。因此,从标准体系的整体布局出发,支持特色专业镇制定特色产业生态系统标准体系,在现代物流、研发设计、质量检测、电子商务、人才培养、展览场馆、交易市场等方面加强服务标准供给,扩大服务品类标准,实现公共服务资源整合与共享,进一步优化和提升服务质量,凝聚服务合力。

## 3.3 形成“一镇一体系”标准化格局

特色专业镇标准体系的生命力在于结合地域特色构建并推进实施和持续改进,尤其要注重促使特色产业标准体系的落地和实施,指导产业相关方尽快熟悉、了解、掌握和应用标准体系,用标准体系指导产业集群相关企业提质增效,以大企业和骨干企业为龙头,发挥其作用和影响力,大力提高其实施标准体系的积极主动性。通过实践反馈验证标准体系的适应性和可延展性,在实践中不断修正和完善。利用标准的制修订建议为标准制修订提供必要的支撑和指导,并随着集群产业新技术、新工艺、新设备、新材料的推出和应用不断更新,逐步形成“一镇一体系”的标准化格局,为打造产业集聚度高、专业化分工协作程度高、产业辐射带动能力强、品牌优势突出、就业富民效应明显的专业镇提供标准化支撑。

# 4 结语

特色专业镇作为一个区域发展战略的微型版,是主业突出、产业系统成网成链、社会服务体系“肝胆俱全”的经济产业链新生态,是中国经济产业链条不断延伸、产业纵深不断推进、发展动能

不断积聚的具体体现。未来,通过不断完善标准体系,强化标准引领支撑作用,依靠标准化支撑自主创新和自主品牌建设,提高产业集群的持续竞争力,有效推动特色专业镇向高标准、高质量迈进。

#### 参考文献

- [1] 翁銮华,陈家淳. 基于知识图谱的专业镇研究趋势展望[J]. 商展经济, 2023(01):126-132.
- [2] 黄利荣. 基于企业种群生态理论的石碣镇集群式供应链成长机制研究[D]. 广州: 华南理工大学, 2010.
- [3] 李道庆. 广东特色专业镇集群技术创新探析[D]. 广州: 暨南大学, 2010.
- [4] 廖颖宁. 广东专业镇产业集群的形成和发展[J]. 科技管理研究, 2013(04):158-161.
- [5] 刘朝刚,林涛,许上云.创新型专业镇评价指标体系研究[J]. 技术经济与管理研究, 2014(03):123-128.
- [6] 朱桂龙,钟自然. 从要素驱动到创新驱动——广东专业镇发展及其政策取向[J]. 科学学研究, 2014(01):29-33.
- [7] 周宇英,陈金德,徐军. 广东专业镇创新网络云模式构建研究[J]. 科技进步与对策, 2015(07):54-57.
- [8] 韦文求,林雄,盘思桃,等. 地区产业集群协同创新网络模式与机制——基于广东专业镇的典型案例分析[J]. 科技管理研究, 2018(05):108-116.
- [9] 杨舒雅,田银生. 珠三角地区专业镇的形成发展与升级转型研究[J]. 南方建筑, 2020(01):53-59.
- [10] 赵永琪,马姣娇,田银生. 广东省专业镇空间分布特征及影响因素研究[J]. 西部人居环境学刊, 2019(03):61-68.
- [11] 苏炜,张熙,张红娜. 广东专业镇产业变动趋势分析[J]. 科技管理研究, 2018(24):127-133.
- [12] 梁永福,宋耘,张展生,等. 专业镇、产业结构与新型城镇化建设关系[J]. 科技管理研究, 2016(21):157-161+185.
- [13] 谷雨,苏炜. 广东专业镇创新政策的演进、困境与对策研究[J]. 科技管理研究, 2015(12):28-32.
- [14] 李牧南,周俊锋,朱桂龙,等. 广东专业镇技术创新效率评价——基于DEA和问卷实证的双重视角[J]. 科学学研究, 2015(04):627-640.
- [15] 谷雨,苏炜. 基于发展能力指标评价的广东专业镇建设战略研究[J]. 科技管理研究, 2015(10):59-63.
- [16] 黄豪,赵四东,谭献强. 从专业镇到宜居城——人居环境科学视角下专业特色镇转型发展规划策略[J]. 规划师, 2016(S1):77-84.
- [17] 吴国林,李侠广. 广东专业镇核心技术的现状与发展思路[J]. 科技管理研究, 2014(15):77-82.