

美国汽车产业技贸措施分析及启示

贾 慧

(国家市场监督管理总局国家标准技术审评中心)

摘要: 美国是全球汽车产业最成熟最活跃的地区之一,也是我国汽车出口的主要国家。长期以来,美国在汽车产业制定了完备的技贸措施体系,形成了严苛的技贸壁垒。随着近些年我国汽车产业的快速发展,如何破除技贸壁垒、扩大国际市场成为汽车产业不断向前发展的重要课题。本文旨在通过分析美国汽车产业技贸措施的整体情况和特点,为我国汽车产业和对外贸易的发展提出启示和建议。

关键词: 美国汽车产业,技贸措施,技贸壁垒

DOI编码: 10.3969/j.issn.1674-5698.2023.09.017

Analysis of the Technical Trade Measures of the U.S. Automobile Industry and Its Inspiration for China's Automobile Industry

JIA Hui

(National Center of Standards Evaluation, SAMR)

Abstract: The U.S. has one of the most mature and active automotive industries across the world, and represents an important exporter for China's automotive products. At the same time, it has established a complete system of technical trade measures in the automotive industry, creating severe technical barriers to trade. With the rapid development of China's automotive industry in recent years, how to break down technical barriers to trade and expand the international market has become a focus for the automotive industry to move forward. Through analyzing the overall situation and characteristics of technical trade measures in the American automobile industry, this paper aims to provide inspiration and suggestions for the development of China's automobile industry and foreign trade.

Keywords: the U.S. automobile industry, technical trade measures, technical barriers to trade

0 引言

自1995年世界贸易组织成立以来,在世贸组织和各成员的共同努力下,全球关税水平明显下降,以关税为主要手段的传统贸易壁垒已经逐步退出

历史舞台。但随之而来的是各种类型的非关税壁垒的兴起,并得到各国政府广泛使用。其中,技术性贸易壁垒因其隐蔽性、灵活性、广泛性的特点,成为使用频率最高的非关税措施之一。在近年来贸易保护主义加剧,新冠疫情重挫全球经济的背景下,

基金项目: 本文受国家市场监督管理总局计划项目“疫情防控背景下重点国际组织标准制定对我国出口贸易影响研究”(项目编号:2021MK187)资助。

作者简介: 贾慧,硕士,工程师,主要从事技术性贸易措施、标准化等相关工作。

技术性贸易壁垒已经成为国家实施保护主义政策的首要手段,对国际贸易产生了深远影响。

美国既是重要的贸易伙伴,也是WTO通报技贸措施最多、最频繁的国家之一。2022年,美国共通报技贸措施542项,占所有成员通报数的8.91%。美国通报技贸措施的主要领域包括食品、矿物、化工产品、机电产品、电子成品和车辆等。2010-2022年,美国针对汽车行业的TBT高达108项,占同期通报TBT总数的16.12%。

美国是我国汽车产品出口的主要国家之一,中国海关总署数据显示,2022年,中国对美国汽车商品出口金额最高,占我国汽车商品出口总额的13.6%。与此同时,在美国贸易保护主义愈演愈烈的背景下,美国频繁发布的技贸措施也给我国汽车产品的出口造成了巨大障碍。根据海关总署标法中心调查显示,2020年,全国39.2%汽车企业受到国外技贸措施的影响。

为此,本文基于WTO-ePing platform的通报数据,对2010-2022年美国通报的汽车相关技贸措施进行分析和研究,从而得出美国汽车产业技贸措施的特点,为我国汽车产业的发展和对外贸易提供借鉴,进而帮助汽车出口企业减轻技贸壁垒影响,助力汽车外贸产业高质量发展。

1 美国汽车行业技贸措施整体情况

根据WTO-ePing platform的相关数据,2010-2022年,美国共通报汽车相关技贸措施169项,全部为TBT措施。从各年度美国通报汽车相关技贸措施的情况来看,各年度汽车相关技贸措施的通报数量差异较大。通报总数排名前三的年份分别为2011年(20项)、2012年(17项)、2016年(16项)。2010-2022年各年度美国汽车相关技贸措施通报具体情况如图1所示。

WTO官方发布的通报单将通报的目的和理由分为以下几大类:(1)保护人类健康和安全;(2)环境保护;(3)防止欺诈行为和保护消费者利益;(4)与国际标准协调保护动物或植物的生命和安全;(5)质量要求;(6)消费者信息,标签;(7)减

少贸易壁垒和促进贸易;(8)国家安全要求;(9)节省成本和提高生产力;(10)动物或植物保护;(11)其他。对美国通报数据进行分析可以发现,2010-2022年,美国汽车相关技贸措施通报目的可分为8大类。其中,美国以保护人类健康和安全为目的的通报汽车相关技贸措施75项,占通报总数的44.38%;以保护环境为目的的通报措施37项,占通报总数的21.89%;以防止欺诈行为和保护消费者利益为目的的通报措施30项,占通报总数的17.75%。其他通报目的的通报数占比均小于通报总数的5%。2010-2022年美国不同通报目的汽车相关技贸措施通报情况如图2所示。



图1 2010-2022年各年度美国汽车相关技贸措施通报情况
(单位:项)

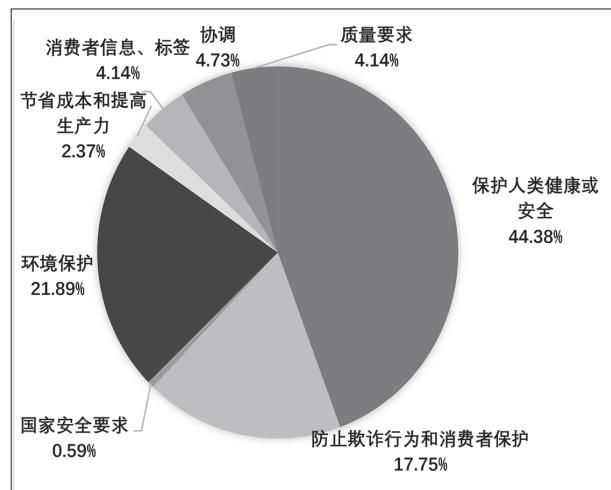


图2 2010-2022年美国不同通报目的汽车相关技贸措施通报比例

对美国2010-2022年汽车相关技贸措施通报的通报标题、覆盖产品和通报简要内容的关键词进行筛选、归纳和分析,可以发现美国通报的汽车

相关技贸措施通报中,针对机动车整体要求的通报数最多,占到通报总数的16.57% (28项);其次是发动机相关产品,占通报总数的13.61% (23项);排名第三的是对汽车碰撞防护装置的通报,共通报19项,占通报总数的11.24%。新能源汽车相关产品中,电动汽车通报6项,电动汽车充电装置通报1项。其他通报关键词汽车相关技贸措施通报情况如图3所示。

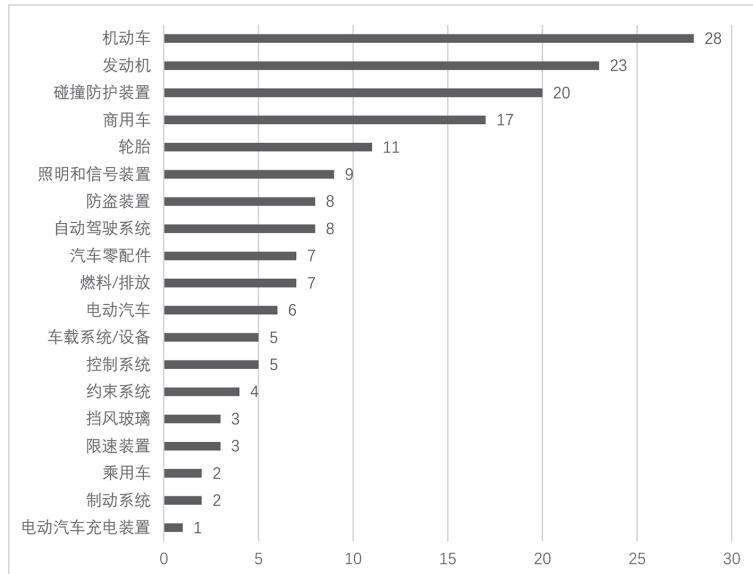


图3 2010-2022年美国不同通报关键词汽车相关技贸措施通报情况

2 美国汽车行业技贸措施的特点

通过对2010-2022年美国发布汽车产品技贸措施通报数据进行分析,可以梳理出美国汽车行业技贸措施的一些特点。

首先,从通报数量来看,尽管美国各年度汽车相关技贸措施的通报数量存在波动,但从通报数量的趋势来看,美国汽车相关技贸措施的通报数基本保持在10项以上。2010年后,美国汽车产品技贸措施通报数量大幅上涨,并连续3年维持较高水平,这可能受到2008年经济危机的影响,反映出经济危机后美国汽车产业贸易保护倾向的增加。新冠疫情期间(2020-2022年),美国汽车相关技贸措施的通报数保持相对稳定,呈小幅下降趋势。

其次,从通报目的和通报措施关键词来看,美

国发布汽车相关技贸措施的主要目的是保护人类健康和安全及环境保护。以这两大目的为出发点,美国通报的169项TBT措施中,除去针对机动车、商用车、乘用车等的整体要求,其他通报措施主要是针对汽车本身的安全性能(如:对驾驶员和乘客进行保护)、防止盗窃等犯罪行为、保护环境(如:防止噪音和大气污染)等方面。有关汽车安全性能方面的技贸措施数量最多,达到43项。其中,碰撞防护装置的通报措施最多,达到20项。美国针对碰撞防护方面的技贸措施涉及汽车产品的多个方面,包括汽车内饰为乘员提供头部碰撞保护的性能要求;头枕在碰撞中减少对颈部伤害严重性的要求;转向控制系统对驾驶员的碰撞保护;乘员保护和侧碰撞保护等^[1]。相关法规在碰撞试验测试方面也做出了非常详细的要求,对试验用假人的类型(性别及比例)、材质、尺寸、数量等做出了规定,并根据测试中假人的受损程度设置了不同指标。美国在碰撞防护装置的法规制定中尤其注重对儿童的保

护,在防止安全气囊的弹出对儿童的伤害,以及尽量减少在车辆翻滚、颠簸、碰撞时对儿童的影响方面做出了具体规定。美国还对其他影响汽车安全性能的因素制定了相关技贸措施,包括照明和信号系统、自动驾驶系统、控制系统、约束系统、限速装置、制动系统、挡风玻璃、座椅、标志、行车记录仪等零部件等。可以看出,美国在汽车安全性能方面的技贸措施是非常完善的,涵盖了汽车主动安全和被动安全的各个方面。

另一方面,美国也非常重视环境保护方面的技贸措施,以减少汽车产品对环境的影响。

通报的技贸措施主要涉及燃油经济性指标、温室气体排放、有害气体排放、噪声测量程序指标等内容。汽车环保的法规要求涵盖了汽车产品的多个利益相关方,不仅有针对汽车制造商的相关环保要求,也对发动机制造商、汽车零配件制造商等制定了严格的环保要求。例如:针对发动机排放指标,燃油的利用率等制定严格的指标,以减少温室气体

排放,实现“先进清洁汽车”的目标。

此外,美国还通报了针对电动汽车的7项技贸措施,主要涉及电路意外保护、电解液溢出和触电保护,以及电动汽车充电装置等内容。涉及汽车防盗系统的技贸措施7项,对车辆的防盗性能、防抢劫性能进行了相关规定。

3 结论与建议

本文根据WTO-ePing platform通报的2010-2022年美国汽车相关技术性贸易措施数据,对美国汽车行业技术性贸易措施通报的整体情况和特点进行了分析。基于本文分析结果,对我国汽车产业发展和相关技术性贸易措施的制修订提出如下建议。

3.1 借鉴美国汽车技贸措施制修订实践

从汽车产业技术性贸易措施的制定内容来看,美国非常注重对汽车本身安全性能和环境保护方面的内容。而这两方面内容是造成我国汽车出口受阻的重要原因。其中汽车性能安全也是衡量汽车质量的重要指标,对于我国汽车产业高质量发展具有重要意义。但与美国相比,我国在汽车性能安全标准方面还有很大不足。例如:我国汽车碰撞试验的3C认证中仅就车辆的前部正碰有法规要求,并没有针对侧面碰撞的要求,且3C的测试过程和结果也不公开^[1]。因此,研究美国汽车相关技贸措施,借鉴其在汽车安全性能和环境保护方面的规则制定经验,补充我国汽车行业相关标准和法规的不足,对建立完善的汽车产业标准体系具有重要意义。

3.2 主动提高标准,提高我国汽车产品竞争力

尽管近年来我国汽车产业取得了突飞猛进的发展,但从出口产品结构来看,我国汽车产品出口主要为汽车零部件,整车出口量相对较小。而因价格

竞争严重,出口的零部件产品质量参差不齐,因难以达到出口国要求而产生贸易受阻的情况频发^[3]。美国汽车产业起步较早,在汽车整车和相关零配件生产方面具有丰富经验,也形成了较为完善的标准体系。在这方面,我国应该积极借鉴学习,主动提高相关产品标准,通过标准的规制作用倒逼汽车产业产品质量的提升,进而提高我国汽车产品的国际竞争力,提升我国汽车品牌的国际形象。

3.3 积极参与国际标准制定

技贸壁垒的应对思路应该从被动应对向主动筑篱转变,其中重要的手段就是积极参与,甚至引领国际标准的制定,牢牢把握话语权。目前美国构建的机动车安全和环保法规体系可以说是世界上最完善的法规体系之一,还借助推行国内生产加工方法及其他标准设置技术壁垒,制定了苛刻的技术标准^[4]。目前,美国所制定的标准不仅在美国国内被广泛采用,而且成为全球许多国家的政府机构和相关部门编制标准的重要依据,为国际上许多机动车辆技术团体广泛采用。这进一步强化了美国汽车产业的国际地位,对难以达到其标准国家的汽车产品出口造成了重大挑战。因此,参与国际标准制定是突破美国设置技贸壁垒的有效手段,也是我国汽车产业实现根本性突破的重要体现。

3.4 牢牢把握新能源汽车战略发展期

就传统汽车产业而言,美国等西方国家法规体系完善,在核心技术贸易流通中的地位难以撼动。但新能源汽车产业的发展带来了全球汽车行业的大洗牌,也为我国汽车产业走向国际提供了宝贵的机会。因此,相关企业应该与政府密切配合,政府给予政策引导和资源倾斜,企业做好技术研发和市场开拓。同时,要加强并完善新能源汽车领域标准、认证认可、合格评定程序的制定和体系建设,夺取行业技术的制高点,赢得标准制定的话语权。

参考文献

- [1] 陆建明,姚鹏,唐军. 论美国汽车行业技术贸易壁垒的实施特征与原因[J]. 中国国际财经(中英文), 2016(20):6-11.
- [2] 徐业平,汪晓红,陶绪强. 美国联邦机动车安全标准介绍[J]. 中国检验检疫, 2010(02):39-40.
- [3] 张一聪,宋德蕊,闫微. 中国汽车出口贸易问题研究[J]. 中外企业家, 2019(31):232.
- [4] 杨雅雯. 当前技术性贸易壁垒对我国汽车出口的影响及其对策[J]. 时代金融, 2012(36):202.