

非洲卫生与植物卫生措施及中非农食产品贸易概况分析

王森¹ 韩靖² 王若雅¹ 唐妍琪¹

(1.中国标准化研究院; 2.商务部国际贸易经济合作研究院)

摘要: 本文通过梳理1995–2022年非洲卫生与植物卫生 (SPS) 通报、特贸关注及近3年中非农食产品贸易情况, 分析了非洲SPS通报、特贸关注特征以及中非农食产品贸易额和贸易品类, 在此基础上提出相应建议, 为相关部门决策提供依据和重要借鉴。

关键词: 农食产品, 非洲, 卫生与植物卫生

DOI编码: 10.3969/j.issn.1674-5698.2023.11.007

Analysis of Sanitary and Phytosanitary Measures in Africa and Overview of China-Africa Trade in Agricultural and Food Products

WANG Miao¹ HAN Jing² WANG Ruo-ya¹ TANG Yan-qi¹

(1. China National Institute of Standardization;
2. Chinese Academy of International Trade and Economic Cooperation)

Abstract: This paper analyzes the characteristics of Sanitary and Phytosanitary (SPS) notifications in Africa, special trade concerns and the trade volume and trade categories of agri-food products between China and Africa through the review of Sanitary and Phytosanitary (SPS) notifications in Africa and special trade concerns from 1995 to 2022 and China-Africa trade situation in agri-food products over the past three years, and puts forward corresponding suggestions on this basis to provide decision-making basis and important reference for relevant departments.

Keywords: agri-food products, Africa, SPS

0 引言

“走出去”战略的实施拉近了中非经贸关系, “一带一路”倡议推动中非间贸易和投资等领域

的合作持续深化^[1], 不仅扩大了中非贸易规模, 也提升了中非贸易效率^[2]。2021年11月, 习近平总书记在中非合作论坛第八届部长级会议开幕式上发表题为《同舟共济, 继往开来, 携手构建新时代中非

基金项目: 本文受中央基本业务费项目“非洲SPS(卫生与植物卫生措施)体系评估及对中国出口农食产品难点分析”(项目编号: GJ-2023-34)、市场监管总局委托项目“企业应对技术性贸易壁垒能力建设”(项目编号: 292022C-9629)和中央级科学事业单位改善科研条件专项“面向多边贸易合作的技贸措施研究能力建设(二期)”(项目编号: 292023Z-1017-2023)资助。

作者简介: 王森, 研究实习员, 主要研究方向为技术性贸易措施。
韩靖, 商务部国际贸易经济合作研究院硕士研究生。
王若雅, 助理研究员, 主要研究方向为技术性贸易措施。
唐妍琪, 研究实习员, 主要研究方向为技术性贸易措施。

命运共同体》的主旨演讲。总书记指出,作为《中非合作2035愿景》首个3年规划,中国将同非洲国家密切配合,共同实施卫生健康、减贫惠农、贸易促进、投资驱动、数字创新、绿色发展、能力建设、人文交流、和平安全“九项工程”。其中,在贸易促进工程方面,中国将为非洲农产品输华建立绿色通道,力争未来3年从非洲进口总额达到3000亿美元。研究中非农食产品贸易难点,对于确保中非农食产品合作健康持续发展,巩固中非贸易成果具有重要的现实意义^[3]。

本文以《非洲卫生与植物卫生措施及中非农食产品贸易概况分析》为题展开研究,通过分析非洲SPS通报趋势、通报国家、通报产品、通报目标和通报类型等及中非农食产品贸易额和贸易品类,提出相应建议,以助力中非贸易促进工程实施,推动中国农产品对非出口。

1 非洲农食产品贸易情况分析

1.1 非洲农食产品出口分析

从出口额来看,近3年非洲农食产品出口额由2020年331.4亿美元减少至2022年315.5亿美元,降低了4.8%。其中2021年出口额同比增加17.6%,但是受疫情等原因影响,2022年出口额同比减少了19%。

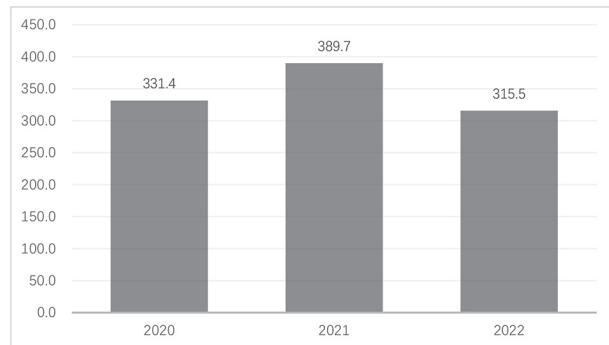


图1 非洲近3年农食产品出口额（单位：亿美元）

从出口国别/地区来看,近3年非洲农食产品出口伙伴国/地共有232个(不包含不详国别/地区),出口额位列前十的国家分别为西班牙、荷兰、法国、英国、美国、意大利、德国、中国、刚果和俄罗斯,非洲对该10国的出口额占非洲出口总额的45%。

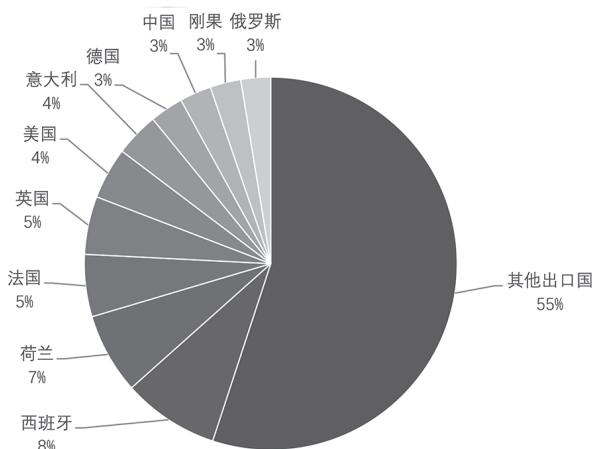


图2 非洲近3年农食产品出口前十的国家占比

近3年,非洲对西班牙、荷兰、美国、意大利、德国和中国的出口额均呈现先升后降趋势。其中,对意大利、德国和中国三国出口额降幅较大,2022年出口额分别同比下降46.2%、33.0%和55.7%。非洲对法国和俄罗斯的出口额近3年基本持平,2022年有小幅下降。非洲对英国和刚果的近3年出口额逐年上升,其中对刚果出口额增幅较大,2022年出口额同比增加27.8%。

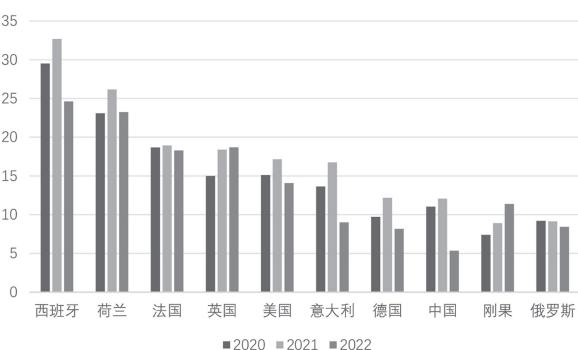


图3 非洲近3年农食产品出口前十国家出口额
(单位:亿美元)

从出口产品来看,近3年非洲出口的农食产品涉及774个具体品类,出口量级在10亿美元以上的产品品类有23个,出口额位列前十的产品分别为橙子、未焙炒未浸除咖啡碱的咖啡、鲜葡萄、鲜或冷藏的番茄、玉米(种用除外)、其他精制糖及化学纯蔗糖、冻的章鱼、柑橘(包括小蜜橘及萨摩蜜柑橘)、其他甘蔗糖(未加香料或着色剂)和其他去壳花生(不论是否破碎)。

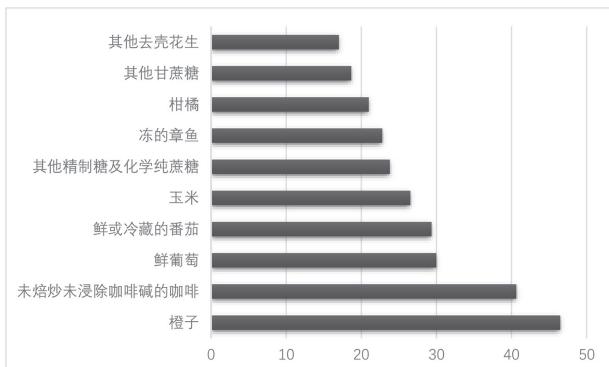


图4 非洲近3年农食产品出口前十的产品品类
(单位: 亿美元)

橙子、未焙炒未浸除咖啡碱的咖啡、冻的章鱼和其他去壳花生的出口额呈现先升后降趋势,其中,未焙炒未浸除咖啡碱的咖啡、其他去壳花生的出口额降幅较大,2022年分别同比下降86.7%和77.8%。鲜葡萄、鲜或冷藏的番茄、玉米、其他精制糖及化学纯蔗糖和柑橘的出口额逐年上升,其中玉米的出口额增幅较大,2022年同比上升40.5%。其他甘蔗糖出口额逐年减少,2022年同比下降14%。

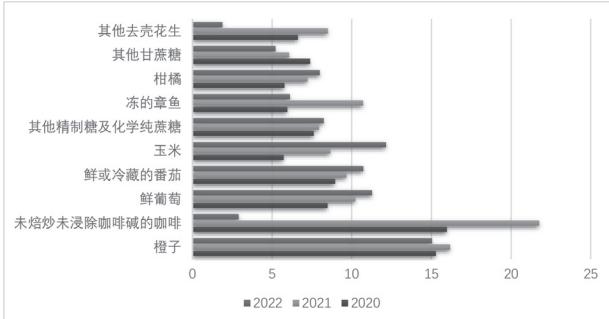


图5 非洲近3年农食产品出口前十的产品出口额
(单位: 亿美元)

1.2 非洲农食产品进口分析

从进口额来看,近3年非洲农食产品进口额由2020年558.1亿美元减少至2022年396.4亿美元,降低了29%。2021年进口额同比增加3.4%,但2022年进口额同比减少31.3%。

从进口国别/地区来看,近3年非洲农食产品进口伙伴国/地共有245个(不包含不详国别/地区),进口额位列前十的国家分别为巴西、印度、俄罗斯、法国、南非、美国、阿根廷、乌克兰、土耳其和西班牙。

牙,中国是非洲第11大农食产品进口来源国。非洲对这10个国家进口农食产品总额占其进口总额的52%。

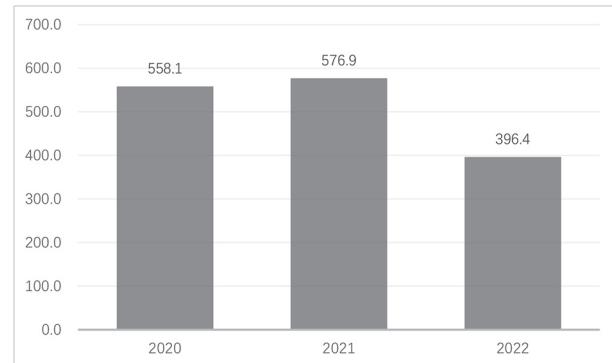


图6 非洲农食产品近3年进口额 (单位: 亿美元)

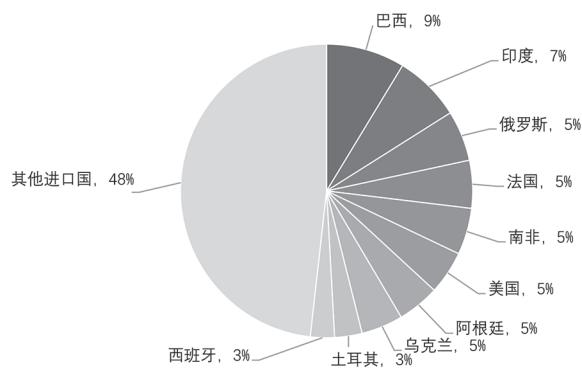


图7 非洲近3年农食产品进口前十的国家占比

近3年,非洲从巴西、印度、美国、阿根廷、乌克兰和西班牙6国进口农食产品的规模均呈现先升后降趋势。其中,从乌克兰和印度农食产品进口额降幅较大,2022年分别同比下降78.2%、49.9%。非洲对俄罗斯、南非和土耳其3国进口额近3年持续下降,其中南非和土耳其降幅较大,进口额分别年均下降29.4%和49.2%。非洲对法国的近3年进口额呈现逐年上升趋势,2022年同比增加41.2%。

从进口产品来看,近3年非洲进口的农食产品涉及815个具体品类,进口量级在10亿美元以上的产品品类有31个,进口额位列前十的产品分别为其他硬粒小麦、其他小麦及混合麦(种用除外)、玉米(种用除外)、精米、其他甘蔗糖(未加香料或着色剂)、其他精制糖及化学纯蔗糖、未列名食品、冻去骨牛肉、初榨的豆油和初榨的棕榈油。

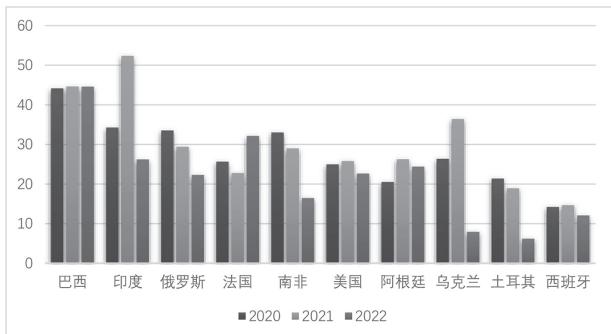


图8 非洲近3年农食产品进口前十国家进口额
(单位:亿美元)

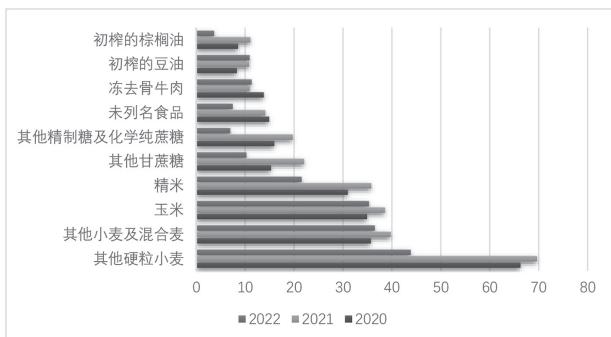


图9 非洲近3年进口前十的产品品类
(单位:亿美元)

其他硬粒小麦、其他小麦及混合麦（种用除外）、玉米（种用除外）、精米、其他甘蔗糖（未加香料或着色剂）、其他精制糖及化学纯蔗糖、未列名食品、冻去骨牛肉和初榨的棕榈油8类产品近3年进口额呈现先升后降趋势，其中其他精制糖及化学纯蔗糖、初榨棕榈油进口额降幅较大，2022年分别同比下降64.7%和70%。初榨的豆油进口额逐年上升，但2022年仅同比上升0.9%。未列名食品进口额逐年减少，2022年进口额同比下降47.1%。

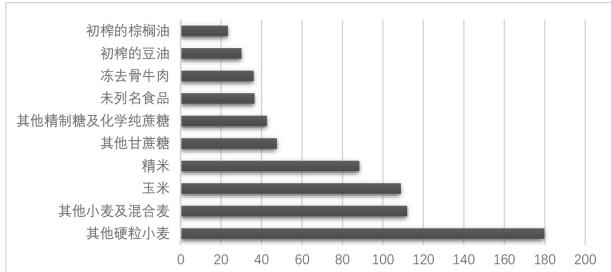


图10 非洲近3年农食产品进口前十的产品进口额
(单位:亿美元)

2 非洲农食产品SPS通报及特别贸易关注情况分析

2.1 SPS通报分析

从通报时间来看，1995–2022年非洲共发布9901条SPS通报，通报数量由1995年的5条增长至2022年1774条，年均增长25.3%。其中，1995–2015年通报数量增长平缓，2015年以后通报数量迅速增加，特别是自2018年开始，年通报量突破1000条，2022年通报量创历史新高。

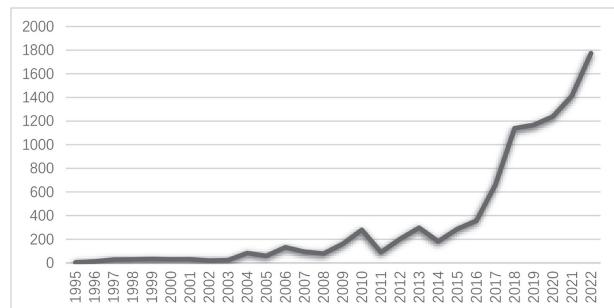


图11 非洲SPS通报时间分布

从通报国别来看，1995–2022年共有35个非洲国家发布了SPS通报，通报数量位列前十的国家分别为乌干达（3444项）、肯尼亚（1860项）、坦桑尼亚（1180项）、埃及（839项）、卢旺达（788项）、南非（505项）、布隆迪（348项）、博茨瓦纳（169项）、摩洛哥（162项）和马拉维（104项）。

表1 非洲SPS通报国别分布

国家	数量	国家	数量
乌干达	3444	几内亚	19
肯尼亚	1860	纳米比亚	16
坦桑尼亚	1180	冈比亚	16
埃及	839	中非共和国	14
卢旺达	788	多哥	14
南非	505	塞舌尔	11
布隆迪	348	津巴布韦	11
博茨瓦纳	169	贝宁	10
摩洛哥	162	喀麦隆	9
马拉维	104	布基纳法索	8
赞比亚	94	利比里亚	6
马达加斯加	55	加蓬	4
尼日利亚	52	斯威士兰	3
毛里求斯	38	尼日尔	2
突尼斯	35	安哥拉	1
莫桑比克	31	几内亚比绍	1
马里	28	塞拉利昂	1
塞内加尔	23		

通报数量位列前十的国家发布的SPS通报量占非洲国家通报总数的95%，其中，乌干达、肯尼亚和坦桑尼亚3国通报数量总数占非洲国家通报总数的66%。

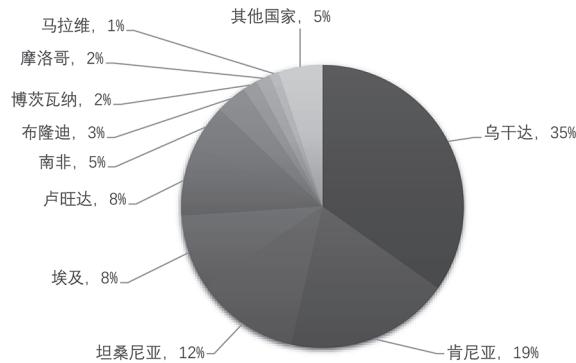


图12 非洲SPS通报量前十的国家占比情况

从通报类型来看，1995–2022年非洲国家共发布11种通报类型，其中常规通报7296项，占通报总数的73.7%；补遗通报2254项，占通报总数的22.8%；紧急通报114项，占通报总数的1.2%。

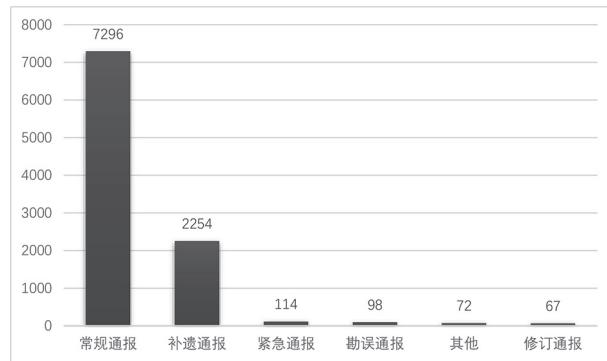


图15 非洲SPS通报类型

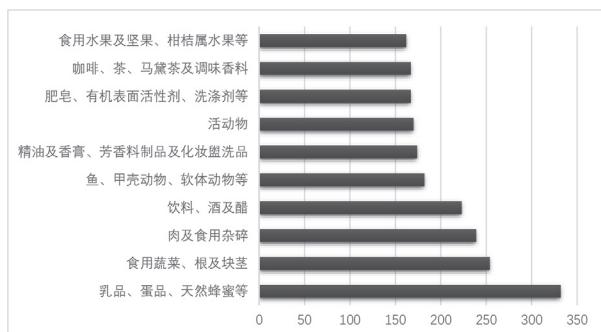


图13 非洲SPS通报前十大产品情况

从通报目标来看，1995–2022年非洲SPS通报涉及15类目标，其中排在前五位的目标分别为质量要求（5619项，占比22.6%），保护人类健康或安全（5084项，占比20.4%），防止欺诈和保护消费者（3747项，占比15%），消费者信息、标签（3359项，占比13.5%），减少贸易壁垒和促进贸易（1920项，占比7.7%）。

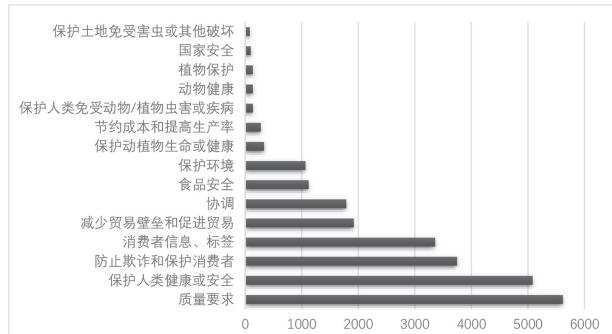


图14 非洲SPS通报目标情况

2.2 特别贸易关注分析

1995–2022年，非洲国家共发布14条特别贸易关注，仅涉及坦桑尼亚、冈比亚、塞内加尔、埃及、摩洛哥、南非、尼日利亚、纳米比亚8国。其中塞内加尔和南非的特贸关注发布量较多，分别为6条和4条。

表2 非洲国家SPS特贸关注内容

时间	发布国	标准名称
1998	坦桑尼亚	欧盟-应对霍乱的贸易限制 (ID 40)
1998	冈比亚、塞内加尔	欧盟-食品中某些污染物 (黄曲霉毒素) 的最高含量 (ID 39)
2001	埃及	欧盟-对埃及土豆的限制 (ID 98)
2008	塞内加尔	欧盟-芒果进口快速预警系统 (ID 272)
2010	摩洛哥	巴西-关于罐头沙丁鱼的措施 (ID 310)
2011	南非	泰国-限制食用葡萄、苹果和梨 (ID 326)
2012	塞内加尔	美国-番茄限制 (ID 339)
2013	南非	欧盟-关于柑橘黑点的植物检疫措施 (ID 356)
2013	南非	欧盟-关于口蹄疫的欧盟指令2001/661/EC (ID 161)
2015	尼日利亚、塞内加尔	墨西哥-木槿花进口措施 (ID 386)
2016	纳米比亚	南非-关于从博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚和斯威士兰进口牛、羊和山羊的修订兽医健康证书 (ID 404)
2017	塞内加尔	印度-对粮食和其他产品的熏蒸要求 (ID 427)
2017	塞内加尔	越南-暂停进口花生种子 (ID 418)
2022	南非	欧盟-对鸵鸟肉的进口限制 (ID 558)

3 中国对非洲出口农食产品情况分析

3.1 中非农食产品贸易分析

近3年,中非农食产品贸易额由2020年59.0亿美元增加至2022年66.4亿美元,2021年同比上升17%,2022年同比下降3.9%,贸易额年均上升6.1%。

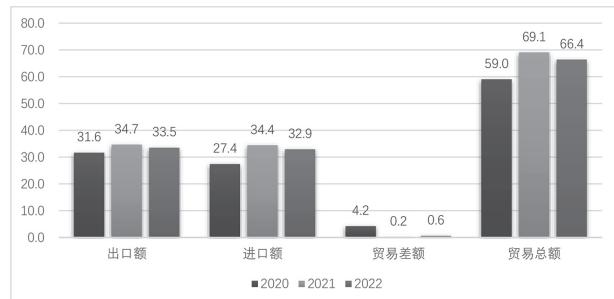


图16 2020-2022年中非农食产品贸易额
(单位:亿美元)

中国对非洲的农食产品出口额由2020年31.6亿美元增加至2022年33.5亿美元,年均上升2.9%。中国对非洲的农食产品进口额由2020年27.4亿美元增加至2022年32.9亿美元,年均上升9.6%。中国对非洲的农食产品贸易顺差由2020年4.2亿美元减少至2022年0.6亿美元,年均下降63.1%。

从国别来看,与中国农食产品贸易额排在前十的非洲国家分别为南非、苏丹、塞内加尔、加纳、埃及、尼日尔、埃塞俄比亚、摩洛哥、多哥和尼日利亚,10个国家对华农食产品贸易额占中非农食产品贸易总额的67%。

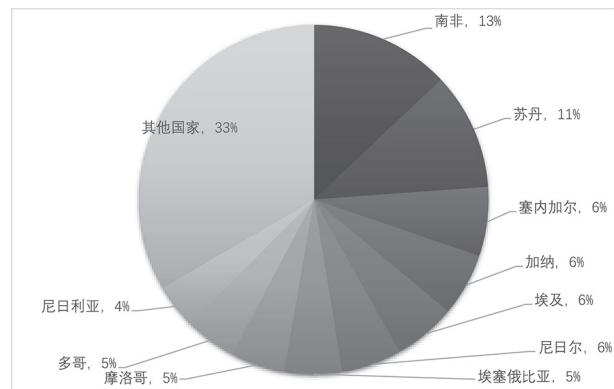


图17 中非农食产品贸易额排名前十大国家占比

从进口产品来看,近3年中国共从非洲进口275类农食产品,主要进口咖啡、坚果、大豆等产品。进口额占据前十位的农食产品品类分别为:其他芝麻、其他去壳花生(不论是否破碎)、鲜或干的橙子、未焙炒未浸除咖啡碱的咖啡、其他未去壳马卡达姆坚果(夏威夷果)、非转基因黄大豆、黄大豆(种用除外)、葡萄柚及柚、未列名鲜或干坚果、活鲜或冷的岩礁虾和其他龙虾(种苗除外)。其中,其他芝麻、其他去壳花生的进口额排在第一、第二位,分别为38.2亿美元和19.5亿美元。

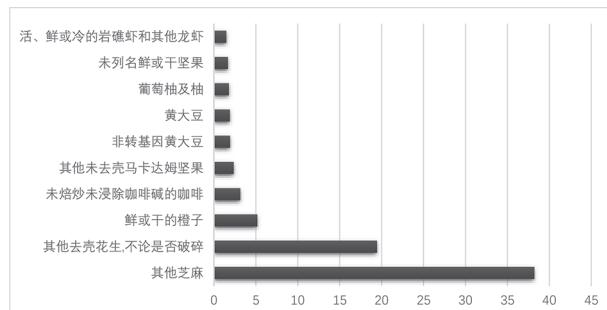


图18 中国进口非洲前十大产品 (单位:亿美元)

从出口产品来看,近3年中国共向非洲出口465类农食产品,主要包括茶叶、调味品等产品。出口额排在前十位的农食产品品类分别:为绿茶(内包装每件净重 $\leq 3kg$)、中短粒米精米(粒长 ≤ 6 毫米且长宽比 <2)、绿茶(内包装每件净重 $>3kg$)、番茄酱罐头(重量 $\leq 5kg$)、制作或保藏的罗非鱼(整条或切块)、未列名食品、冻罗非鱼、未列名调味汁及其制品、鲜或冷藏的蒜头、番茄酱罐头(重量 $>5kg$)。其中,内包净重小于等于3kg的绿茶、中短粒米精米出口额位列第一、第二位,分别为13.1亿美元和9.9亿美元。

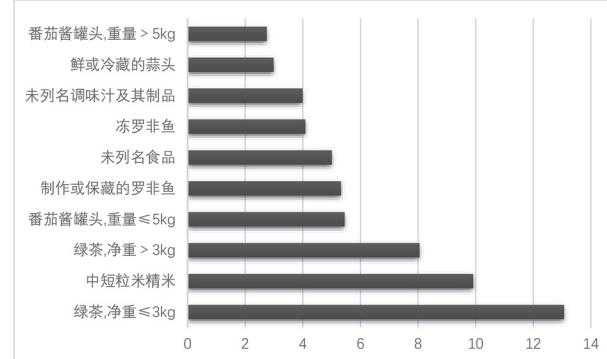


图19 中国出口非洲前十大产品 (单位:亿美元)

3.2 中非农食产品贸易不合格产品通报分析

截至2022年,肯尼亚、马达加斯加、毛里求斯和摩洛哥4个非洲国家发布针对中国农食产品的通报总计18条。通报目标涉及植物保护、保护土地免受害虫侵害、食品安全、保护人类免受害虫侵害等。通报产品包括可食用蔬菜和某些根和块茎、咖啡、茶、香料,含油种子和含油果实、杂粮、种子和水果、工业或药用植物、秸秆和饲料,可可和可可制剂、谷物等。

截至2022年,中国对非洲的通报涉及毛里求斯、赞比亚、津巴布韦、加纳、塞内加尔、马拉维、摩洛哥、突尼斯、阿尔及利亚、刚果、南非、博茨瓦纳和马达加斯加共13个非洲国家,累计14条。通报原因多为动植物健康、非洲猪瘟和口蹄疫等。通报产品涉及活的树木和其他植物、未生产烟草、活猪、活牛等动植物产品。

3.3 中国对非洲出口农食产品重点关注事项

(1) 质量与安全标准。非洲国家对农食产品的质量和安全标准在逐渐提高,近几年通报数量增长迅速,尤其是乌干达、肯尼亚、坦桑尼亚等国家通报数量位居前列。中国作为重要的农产品出口国,需要确保出口产品符合非洲各国的相关标准和法规,特别是农药残留、重金属含量、微生物污染等问题。

(2) 运输与物流。非洲地域广阔,物流网络相对不完善,运输系统欠发达,导致产品运输成本较高、运输时间长,对非出口商品可能面临货物损坏和腐败的风险。

(3) 市场需求与适应性。非洲各国的消费习惯、饮食文化和需求各不相同。中国出口商需要深入了解非洲市场的需求,提供适应当地口味和文化的产品。具体地,应围绕非洲消费者的偏好进行市场调研,了解农产品需求、价格敏感度、品牌认可程度等。

(4) 竞争与价格竞争力。非洲农食产品市场竞争激烈,中国农产品出口商需要在提高产品质量的同时降低生产成本,以增强自身竞争力。此外中非农产品贸易具有互补性,双边有巨大合作潜力^[4],中非农产品贸易和农业合作能够实现双赢的目标。

4 中国对非洲出口农食产品的工作建议

4.1 农食产品出口建议

(1) 建立严格的生产流程和操作规范。中国农食产品生产商应遵循食品安全和卫生的原则,确保生产过程符合相关法规和标准,杜绝交叉污染。同时,加强对生产设备的维护和清洁保养。

(2) 进行质量检测和控制。通过质量检测确保出口食品符合非洲的相关法规和标准;建立完善的质量管理体系,加强供应链管理,控制农药残留、重金属和微生物污染等问题;鼓励农民采用有机农业和环境友好的种植方式,为农民提供培训和技术支持,提高农产品质量。

(3) 严格规范产品包装和运输过程。通过规范化操作确保出口农食产品免受污染和破坏。对农产品进行加工和包装能够提高产品附加值和市场竞争力,应鼓励出口企业进行初级加工,如:分选、清洗、切割、脱水等,延长产品的保鲜期,提高产品质量;选择符合非洲国家要求的包装材料,避免包装材料对食品的影响,同时加强运输温度和湿度控制,确保产品在运输过程中的安全性和新鲜度。

(4) 与非洲本地企业建立合作伙伴关系。通过与当地经销商、批发商和零售商等建立联系,加强渠道合作,提高产品的销售和分销能力;积极开拓多样化的贸易渠道,不局限于大型企业和跨国公司,鼓励中小企业参与中非贸易,促进区域性和民间贸易的发展;加强电子商务和跨境电商平台的建设,推动线上线下贸易的融合。

(5) 掌握贸易规则和标准。出口企业要了解非洲各国的进口规定、质量标准和认证要求,确保产品符合当地法规和标准,包括食品安全、质量控制、包装和标识等方面的需求;与当地的贸易协会、行业组织和政府部门建立联系,以获取最新的贸易规定和相关标准信息。

(6) 推动可持续发展。中国农产品生产和加工企业应树立环境保护和社会责任意识,推动农产品的可持续发展;鼓励采用生态友好的农业种植和养殖方式,推广绿色农业和有机农业,减少对环境的负面影响,积极履行社会责任;推动绿色贸易

和产业合作,鼓励合理资源利用和环境保护,促进经济、社会和环境的可持续发展。

4.2 农食产品的技术标准

(1) 加强中非技术交流与合作。中非双方企业可以通过举办论坛、研讨会等形式进行交流,分享先进的生产技术和管理经验,提高产品的质量和降低生产成本;中方可以帮助非洲国家完善农产品质量监管体系,协助培训官员、建设实验室、提供检测设备等,帮助非洲国家掌握物联网、区块链等先进技术手段;中方应与非洲农食产品企业开展技术转移和合作,提高产品的竞争力,通过技术培训、技术咨询和技术援助等方式,帮助非洲企业提升生产技术和管理水平,满足贸易伙伴的要求。

(2) 与当地政府和研究机构合作研发。鼓励中资企业在非洲设立生产基地、为非洲提供农业生产种子技术,提供就业机会和技术转移目的地^[5]。同时,鼓励非洲企业来华投资,推动产能合作和价值链整合,加强投资保护和促进投资的政策支持,提高投资合作的吸引力。建立中非食品产业园,提供先进的技术和设备,以及财务和税收方面的支持,以促进中非农食产品贸易发展。通过两国合作研究和创新,开发符合非洲贸易伙伴需求的新产品、技术或解决方案。

4.3 农食产品的监管合作

(1) 建立中非农产品贸易监管合作机制。开展信息共享和经验交流,包括商务考察、培训、学术交流等,加强教育和人才培养合作,培养更多了解和适应非洲市场需求的专业人才,促进中非贸易的可持续发展。

(2) 加强对非洲市场的风险评估。通过评估了解当地市场情况和法规要求,及时调整中国农食产品企业的出口策略和产品定位。

(3) 推动贸易便利化。中国的投资与援助对非洲的经济增长有显著的促进作用^[6],建立和完善中非之间的贸易促进机制,包括双边贸易协定、自由贸易区等。通过降低关税、减少非关税壁垒等方式促进贸易自由化和便利化,扩大贸易规模,促进中非农食产品贸易发展。

(4) 加强政府合作与沟通。通过“一带一路”倡议等形式的国际合作,加强中非往来,促进政府高层交往,增进了解、加强协调和沟通,为中非农食产品贸易提供更加良好的政治支持和保障。

(5) 建立国际合作网络。积极参与相关国际组织、行业协会和商会等,拓展国际合作网络;通过参与国际会议、展览和商务考察等活动,了解全球农食产品贸易的发展趋势和最新技术动态,寻找合作机会和技术性贸易壁垒解决途径。

参考文献

- [1] 盛九元,刘晨.中非经贸合作的现状、问题和前景分析[J].亚太经济,2022(05):123-129.DOI:10.16407/j.cnki.1000-6052.2022.05.007.
- [2] 杨颖红,李海峰,李岩.中非农产品贸易效率与贸易潜力研究——基于中非农产品贸易数据的再实证[J].新疆财经,2022(03):70-80.DOI:10.16716/j.cnki.65-1030/f.2022.03.007.
- [3] Ya Z, Pei K. Factors Influencing Agricultural Products Trade between China and Africa[J]. Sustainability 2022,14(19): 5589.
- [4] 孙东升,刘合光,周爱莲.中非农产品贸易的结构与特征[J].中国农村经济,2007(11):15-25.
- [5] 全海恩,高维新.中非农产品贸易区域差异与贸易潜力分析[J].云南农业大学学报(社会科学),2021,15(06):129-136.
- [6] 汪文卿,赵忠秀.中非合作对撒哈拉以南非洲国家经济增长的影响——贸易、直接投资与援助作用的实证分析[J].国际贸易问题,2014(12):68-79.DOI:10.13510/j.cnki.jit.2014.12.007.